

Oplegnotitie voor:	AB Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	5
Vergaderdatum:	26-mrt.-2025
Onderwerp:	Regionaal Crisisplan 2026-2029
Behandelingstype:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Mevr. H.M. Schippers
Portefeuillehouder AB:	Dhr. R.T. de Groot
Auteur:	Dhr. H. Twigt, Mevr. M. Winkeler
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1 Regionaal Crisisplan 2026-2029

Voorstel

Het bestuur van Veiligheidsregio Flevoland wordt verzocht om:

1. Het Regionaal Crisisplan 2026-2029 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de voorgenomen implementatie op hoofdlijnen, gericht op een formele start begin 2026.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
AB VRF en AB VRGV	December 2024	Kennis genomen aanpak dreigende en langdurige crises
Adviseuroverleg	22 januari 2025	Kennis genomen aanpak dreigende en langdurige crisis
Kring van Gemeentesecretarissen Gooi en Vechtstreek	23 januari 2025	Kennis genomen aanpak dreigende en langdurige crisis
MT Brandweer (directie)	4 februari 2025	Kennis genomen van ingezette lijn
Veiligheidsdirectie	10 februari 2025 en eerdere momenten	Meerdere keren besproken met name focus op werkwijze tijdens en rol VD i.r.t. langdurige crises. Aantal opmerkingen en verduidelijkingen doorgevoerd.
Consultatieronde kolommen en crisispartners	Verschillende momenten, (loopt nog door)	Diverse opmerkingen/aanbevelingen zijn verwerkt.
Kring van Gemeentesecretarissen Flevoland	Volgt	
Adviseuroverleg	5 maart 2025	

Inleiding

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) zijn het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Flevoland en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek verantwoordelijk voor het organiseren van een doelmatige en slagvaardige crisisbeheersing (openbare orde en/of openbare veiligheid is getroffen, waarbij dit niet met normale structuren is op te lossen). De veiligheidsregio's richten zich daarbij grofweg op de volgende vragen:

- Wat bedreigt ons en hoe erg is dat?
- Wat moeten we dan kunnen en wat hebben we daarvoor nodig?
- Hoe doen we dat samen met onze partners?

De eerste vraag wordt beantwoord in het Regionaal Risicoprofiel. Het risicoprofiel beschrijft de risico's op regionale schaal: risicovolle situaties die kunnen leiden tot een ramp, crisis of groot incident met bovenlokale of bovenregionale impact. De tweede vraag komt tot uiting in het Regionaal Beleidsplan. Het beleidsplan geeft een beschrijving van de beleidsuitgangspunten van de twee veiligheidsregio's.

Het Regionaal Crisisplan beschrijft de wijze waarop de crisisorganisatie van de Veiligheidsregio's functioneert. Het crisisplan omvat een beschrijving van de organisatie, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de regionale crisisorganisatie treft bij (dreigende) crisis (inclusief rampen).

In de Algemeen Besturen van 4 december (Gooi en Vechtstreek) en 11 december (Flevoland) is middels een presentatie toelichting gegeven op het nieuwe Regionaal Crisisplan. Voor flitscrisis houden we de bekende GRIP-structuur. Nieuw aan dit Regionaal Crisisplan is de toevoeging van een structuur voor dreigende en langdurige crisis. Dit is iets wat meerdere veiligheidsregio's in hun Regionaal Crisisplan hebben opgenomen.

Daarnaast hebben wij dit in lijn met de ontwikkelingen van de Veiligheidsregio Utrecht op het gebied van langdurige crises ontwikkeld. Hierbij hebben we een vergelijkbare werkwijze zodat het voor de collega's op de Meldkamer Midden Nederland niet heel erg verschillend is.

Beoogd effect

De twee veiligheidsregio's met ketenpartners bereiden zich gezamenlijk voor op crises. Dit plan helpt daarbij, omdat het inzicht geeft in taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de crisisteams tijdens crisis, inclusief de functionarissen die daarin acteren.

Daarnaast moet ons huidige Regionaal Crisisplan, dat is vastgesteld voor de periode 2022-2025, worden geactualiseerd. Het nieuwe crisisplan gaat uit van een optimale flexibiliteit zodat we de crisisorganisatie kunnen aanpassen naar wat er op dat moment nodig is. Hiermee voldoen we aan de geformuleerde wens te komen tot een flexibele en wendbare crisisorganisatie.

Argumenten

Met het vaststellen van het Regionaal Crisisplan (RCP) voldoen we aan de wettelijke verplichting op basis van artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's.

Daarnaast geven we met het opnemen van een structuur voor dreigende en langdurige crises invulling aan een van de doelen binnen pijler 1 van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. De Landelijke Agenda Crisisbeheersing zet de gezamenlijke landelijke koers uit op het gebied van de crisisbeheersing. Hierbij zijn drie pijlers (doelen) benoemd:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid;
2. Versterken van een weerbare samenleving;
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.

Deze landelijke doelen maken ook onderdeel uit van ons regionale programma 'Versterking Crisisbeheersing'.

Kanttelingen/ Risico's

Onderdeel van de structuur voor dreigende en langdurige crises is het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg. In het bestuurlijk afstemmingsoverleg worden de betrokken burgemeesters en, indien van toepassing, betrokken functionele bestuurders, geïnformeerd over de dreigende of langdurige crises. Daarnaast worden er binnen dit overleg gezamenlijk besluiten genomen over de aanpak en de bestuurlijke vraagstukken die gerelateerd zijn aan de betreffende langdurige crisis en kan richting worden gegeven aan de aanpak die wordt uitgevoerd door het crisisteam. Daarnaast kan het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg op advies van de Veiligheidsdirectie een besluit nemen over de inzet van de capaciteit vanuit de veiligheidsregio's.

Binnen het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg is daarmee sprake van meerhoofdige leiding en geen eenhoofdige leiding zoals in het RBT (GRIP-opstapeling) wel het geval is. Meerhoofdige leiding betekent dat de burgemeesters

in het getroffen gebied ook in buitengewone omstandigheden (crisis) kunnen samenwerken zonder overname van het gezag door de voorzitter veiligheidsregio. In deze situatie treden de burgemeesters niet in elkaars territoriale, functionele en juridische bevoegdheden en plichten bij het behartigen van de openbare orde en veiligheid in het getroffen gebied. Kortom: de burgemeesters blijven zelf lokaal bevoegd alle bevelen te geven die ze nodig achten.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Financieel:

Voor het project is in 2024 en 2025 een budget van €15.000 begroot voor onder andere de vormgeving en het inhuren van expertise. Dit wordt betaald vanuit het programma versteking Crisisbeheersing. Een gedeelte is inmiddels uitgegeven. Voor 2025 is het restant van het budget gereserveerd voor de implementatie van het RCP. Het uitgangspunt is om de momenten in het oefenjaarrooster te gebruiken voor voorlichting en training. De opleiding voor de crisismanager wordt vanuit de reguliere post personeelsontwikkeling meegenomen. Naar verwachting blijft de projectgroep binnen de begroting.

Verder financiële aspecten van de doorontwikkelingen volgen eventueel via de implementatie besluitvorming.

Personeel en Juridisch:

Om het RCP en dan met name de inzet tijdens langdurige crises te borgen zal nog een aantal aanvullende besluiten moeten worden genomen. Ook wordt in afstemming met ketenpartners (functionele keten) en andere kolommen (algemene keten) nog gewerkt worden aan de invulling en uitwerking van het RCP.

Na vaststelling van het RCP volgt een uitgebreid traject van implementatie om alle betrokken crisisfunctionarissen en partners goed te informeren en voor te bereiden. Daarbij ligt de nadruk op de implementatie van de werkwijze met betrekking tot langdurige crises. Binnen de Veiligheidsregio's gaat het dan om:

- Aanpassen van functiebeschrijvingen waardoor iedereen die werkzaam is bij de veiligheidsregio ingezet kan worden bij bestrijding van langdurige crises.
- Voorbereiden van een verdringingsreeks om voorafgaand aan een langdurige crises na te denken over keuzes die gemaakt kunnen worden, prioriteiten die gesteld worden om langdurig capaciteit vrij te maken voor de bestrijding van de crisis.
- Het inzichtelijk maken van medewerkers (capaciteit) op functie die kunnen worden ingezet tijdens een langdurige crisis (database).
- Verdere uitwerking en implementatie van het crisisteam en de crisismanager.

Informatievoorzieningen en relatiebeheer:

In het gesprek met ketenpartners zoals bijvoorbeeld de politie en gemeenten zal ook gesproken worden over de vraag hoe zij tijdens langdurige crises invulling kunnen geven aan een capaciteitsvraag.

Voor de leden van de veiligheidsdirectie betekent het vaststellen van het Regionaal Crisisplan, dat ingeval van een langdurige crises zij hun agenda vrij 'moeten' maken om zo snel mogelijk het plan van aanpak van het crisisteam te bespreken.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Na vaststelling wordt het RCP, volgens artikel 16 Wet veiligheidsregio's aan onze omliggende veiligheidsregio's aangeboden.

Dit jaar (2025) wordt gebruikt om het nieuwe Regionaal Crisisplan te implementeren zodat we vanaf 2026 werken in overeenstemming met het nieuwe plan. Hiervoor wordt een implementatieplan opgesteld dat voor vaststelling aan de veiligheidsdirectie wordt aangeboden. Hierin is ook aandacht voor de crisisfunctionarissen van alle kolommen en onze ketenpartners

Planning implementatie op hoofdlijnen:

Q2-2025:

- Informatie in meerdere sessies Multidisciplinaire Operationele Bijscholing (MUOB)
- Uitwerking functieprofielen binnen het crisisteam

Q3-2025:

- Webinars bestuurlijk (strategisch), tactisch en operationeel voor functionarissen in de crisisorganisatie
 - Webinar voor ketenpartners betrokken tijdens crises
 - Sessie met crisispartners over organiseren capaciteit
- Belangstellingsregistratie crisismanagers
- Communicatie via diverse platformen

Q4-2025:

- Aanstelling crisismanagers
- Testen en verfijning structuur dreiging en langdurig

Q1-2026:

- Start RCP 2026-2029 begin januari 2026
- Evaluatie en kanteling naar beheersorganisatie

Communicatie (Intern, Extern)

Om alle relevante (crisis)functionarissen en partners mee te nemen in het nieuwe RCP, organiseren we onder meer in het tweede kwartaal van 2025 diverse Webinars. De Webinars blijven ook te gebruiken bij de on-boarding van nieuwe bestuurders en collega's. Deze maken onderdeel uit van het implementatieplan. Daarnaast wordt er van het RCP een samenvattende infographic en een digitale pocketversie (iPhone/iPad) gemaakt.